**Об основных подходах по реализации Национального плана развития конкуренции в Ярославской области**

докладчик

Заместитель директора департамента

экономики и стратегического планирования

Ярославской области

Жиленко Наталья Валерьевна

Департамент экономики и стратегического планирования (далее – департамент экономики) является уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции в Ярославской области с 21 сентября 2018 года.

После наделения соответствующими полномочиями департаментом экономики началась работа с профильными департаментами региона по разработке ключевых показателей развития конкуренции в Ярославской области на 2018 -2021 годы. В ходе данной работы активное участие принимали представители Ярославского УФАС, Ярославльстата и Управления Федеральной налоговой службы по Ярославской области. Задача заключалась в том, что из обязательного перечня товарных рынков, определенного ФАС России, в количестве 41 рынок регионам необходимо выбрать как минимум 33 товарных рынка. При этом обеспечить к 1 января 2022 года достижения ключевых показателей, характеризующих долю присутствия частного бизнеса, на каждом из выбранных рынков в соответствии со значениями, определенными и рассчитанными по методикам ФАС России.

По результатам данной работы разработан перечень ключевых показателей развития конкуренции в Ярославской области, согласован с ФАС России и соответствующими федеральными органами государственной власти, утвержден указом Губернатора Ярославской области от 15.11.2018 № 324 «Об утверждении перечня ключевых показателей развития конкуренции в Ярославской области». Также ключевые показатели утверждены 19 городскими округами и муниципальными районами региона в отношении товарных рынков, ответственными исполнителями по которым они являются.

Сплоченные действия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления позволили Ярославской области достичь по результатам деятельности за 2018 год согласованных ФАС России значений ключевых показателей.

После принятия Правительством Российской Федерации в апреле 2019 года Стандарта развития конкуренции (распоряжение № 768-р от 17.04.2019), а также доработке ФАС России методических рекомендаций по расчету ключевых показателей, которые необходимо достичь до 1 января 2022 года (приказ от 06.08.2019 № 1059/19) департаментом экономики совместно с органами государственной власти и органами местного самоуправления региона продолжилось проведение работы по доработке принятых региональных и муниципальных «дорожных карт» по содействию развитию конкуренции в соответствии с требованиями данных документов.

По состоянию на сегодня Указом Губернатора Ярославской области от 25.11.2019 № 344 утвержден перечень товарных рынков, ключевые показатели по которым необходимо достичь до 1 января 2022 года и план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции до 1 января 2022 года. Также по состоянию на 12.12.2019 правовыми актами 10 из (19) городских округов и муниципальных районов Ярославской области утверждены дорожные карты. Указанные правовые акты предварительно согласованы ФАС России и Ярославским УФАС.

Необходимо отметить, что данную работу регионам необходимо завершить до 1 апреля 2020 года.

В связи с изменением обязательного перечня товарных рынков, минимальных значений ключевых показателей, а также методик их расчета в Ярославский области выбраны 39 товарных рынков, из них 34 обязательных рынка и по инициативе Ярославской области - 5 товарных рынков:

- рынок услуг в сфере культуры;

- рынок в сфере физической культуры и спорта;

- рынок услуг холодного водоснабжения и водоотведения;

- рынок услуг газификации;

- рынок финансовых услуг.

Органы местного самоуправления Ярославской области являются ответственными исполнителями по достижению ключевых показателей в отношении 5 товарных рынков

- ритуальных услуг;

- выполнения работ по благоустройству городской среды;

- оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;

- оказания услуг по ремонту автотранспортных средств;

- услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» в части показателя: увеличение количества объектов муниципальной собственности, фактически используемых операторами связи для размещения и строительства сетей и сооружений связи.

При этом Правительством Ярославской области со всеми 19 городскими округами и муниципальными районами заключены соглашения о внедрении Стандарта развития конкуренции. В рамках реализации положений соглашений об обмене опытом развития конкуренции и обобщению положительных достижений по внедрению стандарта департаментом экономики с руководством муниципальных районов и городских округов проводятся семинары – совещания, на которых рассматриваются новые направления деятельности по содействию развитию конкуренции.

Мероприятия, направленные на развитие конкуренции на указанных 5 товарных рынках, а также системные мероприятия по содействию развитию конкуренции до 01.01.2022 будут реализовываться в рамках утвержденных правовыми актами органов местного самоуправления Ярославской области муниципальных планов («дорожных карт»).

Необходимо отметить, что проведение мониторинга играет важную роль в вопросах содействия развитию конкуренции, поскольку позволяет установить обратную связь с субъектами предпринимательской деятельности, а также с потребителями товаров, работ и услуг.

В 2018 и в 2019 годах в Ярославской области мониторинг конкуренции проводился в режиме реального времени в информационно – коммуникационной сети «Интернет» на странице департамента экономики. При этом муниципальные образования Ярославской области принимали участие в проведении данного мониторинга. На официальных сайтах всех городских округов и муниципальных районов региона размещены активные ссылки на опросы мнений субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ, услуг.

Направления мониторинга конкуренции:

-  наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности;

- удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Ярославской области и состоянием ценовой конкуренции;

- удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством (уровнем доступности, понятности и удобства получения) официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг региона и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой уполномоченным органом и муниципальными образованиями;

- деятельности субъектов естественных монополий на территории Ярославской области.

Также впервые в Ярославской области в 2018 году проведен мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Ярославской области или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов (ранее такой мониторинг проводился отдельными субъектами Российской Федерации). По результатам работы сформирован реестр указанных хозяйствующих субъектов, в котором отражен рынок их присутствия с указанием:

- доли занимаемого им рынка, в том числе объема (доли) выручки в общей величине стоимостного оборота рынка; объема (доли) реализованных на рынке товаров, работ и услуг в натуральном выражении;

- объем финансирования из областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

В 2019 году впервые проводится мониторинг сферы финансовых услуг путем проведения опросов населения и субъектов предпринимательской деятельности.

Стандартом развития конкуренции предусмотрена возможность применения проектного подхода при его внедрении. В нашем регионе Указом Губернатора Ярославской области от 20.06.2019 № 191 принято решение о внедрении в области Стандарта развития конкуренции с использованием проектного подхода. Распоряжением Губернатора Ярославской области от 03.12.2019 № 214 утверждены:

- паспорт регионального проекта «Региональная программа по внедрению в Ярославской области Стандарта развития конкуренции», в котором определены куратор проекта, руководитель, администраторы, участники, задачи, мероприятия, сроки исполнения;

- план мероприятий по его реализации, определяющий результаты и контрольные точки.

Данный проект будет реализовываться 31 органом исполнительной власти, всеми 19 городскими округами и муниципальными районами Ярославской области. Курировать и руководить данным проектом будет уполномоченный в регионе орган по содействию развитию конкуренции – департамент экономики.

Также будет принимать участие в реализации проекта Отделение по Ярославской области Главного управления Центрального Банка по Центральному Федеральному округу. Мероприятия по созданию условий для развития конкуренции на рынке финансовых услуг начнутся с 2019 года. Так, в 2019 году будет проведен мониторинг доступности финансовых услуг. При этом ответственными исполнителями по опросам населения будет являться департамент экономики и органы местного самоуправления, а по опросам хозяйствующих субъектов - Отделение по Ярославской области Главного управления Центрального Банка по Центральному Федеральному округу. После анализа результатов мониторинга нами совместно будут разработаны целевые показатели и мероприятия по их достижению, которые необходимо будет реализовать до 1 января 2022 года.

Считаю необходимым отметить, что важную роль в вопросах развития конкуренции занимает вопрос обеспечения - требований соблюдения антимонопольного законодательства – система антимонопольного комплаенса. Одним из ключевых показателей, установленных Национальным планом, является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

В 2019 году органами власти и органами местного самоуправления проведена огромная работа в данном направлении: приняты необходимые правовые документы; назначены уполномоченные лица, ответственные за функционирование системе антимонопольного комплаенса в деятельности каждого органа исполнительной власти Ярославской области и всех городских округов и муниципальных районов региона; разработаны и утверждены карты комплаенс рисков и дорожные карты по их снижению. В результате в деятельности всех органов власти и всех 19 городских округов и муниципальных районов внедрена система антимонопольного комплаенса.

В конце текущего года на основании разработанных департаментом экономики методических рекомендаций каждый орган исполнительной власти проведет оценку эффективности антимонопольного комплаенса. По результатам данной работы после 20 декабря доклады всех органов власти будут рассмотрены на заседании Совета по развитию конкуренции в Ярославской области. Аналогично, доклады об эффективности антимонопольного компланса органов местного самоуправления региона будут рассмотрены на заседания коллегиальных органов, созданных в 19 городских округах и муниципальных районов региона.

В завершении своего доклада мне бы хотелось акцентировать внимание, что работа по содействию развитию конкуренции должна проводиться в тесном взаимодействии органов государственной власти, органов местного самоуправления региона, федеральных органов власти, их территориальных подразделений, а также представителей общественности, научных, исследовательских и аналитических организаций, что в конечном итоге позволит обеспечить достижение целей, определенных Национальным планом.