*Руководитель управления*

*ФАС по Ярославской области*

*И.Г. Паутов*

**О практике применения антимонопольного законодательства в Ярославской области за I полугодие 2019г.**

Практика применения антимонопольного законодательства в Ярославской области отражает и иллюстрирует как основные направления, так и основные проблемы применения антимонопольного законодательства, характерные для большинства территориальных органов. Поэтому цель настоящего выступления — представить анализ деятельности Ярославского УФАС с учетом региональной специфики. 

**Из статистических данных**:

Касательно нарушений **со стороны органов власти,** то за первое полугодие 2019 года рассмотрено 84 заявления о нарушении требований антимонопольного законодательства, в 23 случаях установлено наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, в 61 случае в возбуждении дела отказано.

Выдано 17 предупреждений в адрес органов власти и местного самоуправления о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Более всего предупреждений выписано в адрес Департамента имущественных и земельных отношений ЯО (7 предупреждений) (***в презентации будет представлена таблица органов, в отношении которых выдавались предупреждения)***

Рассмотрено 10 дел о нарушении антимонопольного законодательства, по результатам которых в 7 случаях было установлено наличие нарушения антимонопольного законодательства, выдано 3 предписания об устранении выявленных нарушений.

В ходе рассмотрения дел установлены нарушения ФЗ «О защите конкуренции» статьи 15 - 2 факта, по статье 17 - 5 фактов.

В порядке статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» поступило 144 жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, в том числе отдельными видами юридических лиц. Из них: 32 жалобы признаны обоснованными, выдано 22 предписания об устранении допущенных нарушений, 65 – необоснованными, 10 жалоб возвращено, а 15 – были отозваны.

Если говорить о частоте тематик, рассмотренных жалоб, то около 70% приходится на закупки по 223ФЗ; 11% - на торги по аренде и продаже земельных участков; 10% - на торги в рамках ФЗ «О несостоятельности «Банкротстве»; 5% на торги в рамках ФЗ «О исполнительном производстве»; 4% - на торги по выбору специализированной организации по проведению капитального ремонта.

Рассмотрены 13 обращений, о включении в реестры недобросовестных поставщиков, недобросовестных участников аукционов и недобросовестных подрядных организаций, 5 из которых включены в соответствующие реестры.

В отношении лиц, допустивших нарушения возбуждены дела об административных правонарушениях. Так, за полугодие вынесено 23 постановления о наложении штрафов на сумму 389тыс рублей, оплачено - 286 тысяч.

Согласно пункту (б) Национального плана развития конкуренции необходимо добиться снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

За первое полугодие поступило 117 жалоб о нарушении положений федерального закона «О контрактной системе **в сфере закупок товаров**, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Стоит отметить, что обосновано заявители обращаются в Ярославское УФАС примерно в 23% случаях. Из 117 поступивших жалоб 58 признаны не обоснованными, 11 были отозваны, 22 – возвращены заявителям.

Проведено 69 проверок заказчиков, на которых в 29 случаях были выявлены те или иные нарушения при осуществлении закупок.

По включению в реестр недобросовестных поставщиков рассмотрено 59 обращений, в результате которых 24 поставщика признаны нарушившими и внесены в соответствующий реестр.

Возбуждено 92 дела об административных правонарушениях законодательства о закупках, наложено штрафов на общую сумму 880 тыс. рублей. Взыскано - на 673 600 рублей.

В сфере надзора за соблюдением законодательства о **рекламе** рассмотрено 56 заявлений, 21 из которых были признаны обоснованными.

Возбуждено и рассмотрено 37 дел по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе, по результатам которых в 35 случаях были установлены нарушения и выдано 34 предписания об устранении нарушений

***Слайд о процентном соотношении нарушений:***

Как мы видим, больше всего нарушений установлено по факту недобросовестной рекламы (ч.2 ст. 5) и по факту недостоверной рекламы (ч.3 ст. 5) – по 20%. На «втором» месте находятся нарушения при рекламе финансовых услуг и распространение рекламы по сетям электросвязи без согласия абонента – 13%.

Ряд выявленных нарушений были допущены финансовыми организациями. (***слайды с названиями)***

1. ***Банками, микро финансовыми организациями и ломбардами:* АО «Русский стандарт»; МКК «Транс альянс»; ООО «Дом Финанс»; ООО «Ломбард Маяк»**
2. ***Со стороны СМИ:*** **ОАО «Городской телеканал»; ООО «Медиа-Холдинг»; МАУ «Рыбинские известия»**
3. ***Со стороны медицинских организаций и аптек:*** **ООО «Рона»; ООО «Частная клиника»; ООО «Центр профессиональной стоматологии»**

За первое полугодие Ярославское УФАС России рассмотрело 32 дела об административных правонарушениях, по результатам которых выдано 20 предупреждений и вынесено 9 постановлений о наложении штрафа на общую сумму 328 тыс. рублей. 2 постановления в отношении банков: ПАО «ПочтаБанк» - 100000 рублей; АО «Русский стандарт» - 100000 рублей; 1 постановление в отношении должностного лица телеканала - ГАУ «Верхняя Волга» 10000 рублей; 1 постановление в отношении аптеки – ООО «Рона» 100000 рублей.

Взыскано штрафов по делам об административных нарушениях законодательства о рекламе на сумму 481 тыс. рублей.

Переходя к сферам, которые напрямую касаются наших обсуждений сегодня, то в ходе осуществления антимонопольного контроля **в отношении хозяйствующих субъектов** в 1 полугодии 2019 года Ярославским УФАС России рассмотрено 307 заявлений о нарушении требований антимонопольного законодательства, 33 из которых были признаны обоснованными.

Наибольшее число заявлений рассмотрено в сфере ЖКХ – 71 заявление, по поставкам газа – 37 заявлений; теплоснабжения – 25 заявлений; бытового обслуживания – 21 заявление. По темам касающимся нефтепродуктов и нефти - 11 заявлений.

В целом, в результате работы в сфере антимонопольного контроля за действиями хозяйствующих субъектов было выдано 14 предупреждений о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, рассмотрено 15 дел, по результатам которых в 14 случаях были установлены нарушения и выданы предписания об их устранении.

Лица, признанные нарушившими антимонопольное законодательство, привлечены к административной ответственности: в первую очередь это ***ООО «Атэкс ТВ»*** и ***ООО «Аптечный склад «Ярославль»;*** ***ООО «АДС», АО «Желдорремаш»*** и ***ПАО «ТГК-2».***

Так, в 1 полугодии 2019 года Ярославское УФАС России рассмотрело 104 административных дел, по результатам которых на хозяйствующие субъекты наложены штрафы в размере около 5 748 300 рублей:

В том числе в отношении ***АО «Газпром Газораспределение Ярославль»*** - 6 административных дел на сумму 800 тыс. рублей и 1 дело в отношении ***ОАО «Рыбинскгазсервис»*** на сумму 100 тыс. рублей. ***ПАО «МРСК Центра»*** - 400 тысяч рублей и ***ООО «Полимед»,*** оплатившие штраф в 3692262,62 рублей - по части 2 статьи 14.32 КоАП РФ: Заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координация экономической деятельности.

Хотелось бы отметить достижения УФАС и Правительства по исполнению Указа Президента от 21.12.2017г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», а именно в подготовке и реализации **Антимонопольного Комплаенса**. Подводя итоги по первому полугодию, заметим, что усилиями Правительства в нашем регионе положено достойное начало, основание для реализации антимонопольного комплаенса. Созданы уполномоченные и коллегиальные органы, определены ответственные лица, их полномочия.

И сейчас, на новом этапе деятельности по реализации антимонопольного комплаенса основной задачей является достижение эффективности созданной системы, ее работоспособности и результативности. Основной показатель эффективности антимонопольного комплаенса напрямую связан с ключевым показателем мероприятий, предусмотренным подпунктом «б» пункта 1 Национального плана развития конкуренции. Это снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

Всем спасибо за внимание!