**Изменения положений Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» за 2018 год**

В 2018 году в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» был внесен ряд существенных изменений.

Большая часть изменений вступила в силу 01.07.2018 года и коснулась она следующего.

**Конкурентные и неконкурентные способы закупок**

**В редакции Закона № 223-ФЗ о закупках, которая действовала до 01.07.2018 г. в** соответствии с частью 2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ о закупках применялась **следующая классификация способов закупки:**

**1. конкурс;**

**2. аукцион;**

**3. иные способы закупки.**

Первые два способа закупки – конкурс и аукцион являлись **обязательными для включения заказчиком в положение о закупке.** Иные, кроме конкурса и аукциона, способы закупок могли быть включены в положение о закупке по желанию заказчика.

**В редакции Закона № 223-ФЗ о закупках, действующей с 01.07.2018 г.** в соответствии с частью 2, 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ о закупках вводится **новая классификация способов закупки:**

**1. конкурентные закупки**:

**1) путём проведения торгов (конкурс, аукцион, запрос предложений, запрос котировок);**

**2) иными способами конкурентных закупок,** предусмотренными положением о закупке и соответствующим признакам конкурентной закупки, предусмотренным частью 3 статьи 3 новой редакции Закона № 223-ФЗ о закупках.

**2.** **неконкурентные закупки**:

**1) путём закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);**

**2) иными способами неконкурентных закупок,** которые установлены положением о закупке.

**К обязательным способам конкурентных закупок закон относит конкурс, аукцион, запрос предложений и запрос котировок.** В отношении неконкурентных закупок таким обязательным способом является **закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).**

Иные, способы закупок могут быть включены в положение о закупке по желанию заказчика.

**В редакции Закона № 223-ФЗ о закупках (ч. 3 и 3.2 ст. 3), которая вступила в силу с 01.07.2018 г., вводятся следующие определения «конкурентная закупка» и «неконкурентная закупка»:**

**Конкурентной закупкой является закупка**, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

**Неконкурентной закупкой является закупка**, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи.

**Описание предмета закупки**

Пунктом 6.1 223-ФЗ в новой редакции регламентируются определенные правила [описания закупаемого товара](http://goszakupkirf.ru/instruktsii/125-opisanie-ob-ekta-zakupki-po-44-fz-primer-i-pravila) при проведении конкурентной закупки:

1. В описании прописываются технические, функциональные, эксплуатационные и качественные параметры изделия.
2. Запрещено указывать в описании объекта требования о поставке продукции определенного товарного знака, фирменного наименования, выпущенного в конкретной стране.
3. Если указание товарного знака в описании объекта необходимо, то оно должно сопровождаться надписью «или эквивалент». Из этого правила есть несколько исключений, перечисленных в подпункте 3 пункта 6.1 статьи 3.

- несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

- закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

- закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами

Эти требования максимально приближены к нормам 44-ФЗ. Их несоблюдение будет признано нарушением законодательства, за что заказчик привлекается к ответственности.

**По способу привлечения участников торги классифицируются** в новой редакции Закона № 223-ФЗ о закупках на следующие виды (п. 1 ч. 3.1 ст. 3 223-ФЗ):

**1) открытые**;

**2) закрытые.**

При проведении открытых торгов в единой информационной системе размещаются извещение и документация о проведении торгов, доступные неограниченному количеству лиц, и в закупке может принять участие любой участник, который соответствует требованиям документации о проведении торгов.

Закрытые торги проводятся путём направления приглашений принять участие в закупке с приложением документации о проведении торгов не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

**Исчерпывающий перечень оснований для проведения закрытых торгов установлен в части 1 статьи 3.5 новой редакции Закона № 223-ФЗ о закупках**, согласно которой такие торги проводятся в любом из 3-х нижеуказанных случаев:

1) если сведения о закупке составляют государственную тайну;

2) если координационным органом Правительства РФ в отношении такой закупки принято решение в соответствии с пунктом 2 или 3 части 8 статьи 3.1 Закона № 223-ФЗ о закупках;

3)**если в отношении такой закупки Правительством РФ принято решение в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ о закупках**(например, распоряжения Правительства РФ от 19.10.2017 № 2298-р, от 27.09.2016 № 2027-р, от 24.12.2015 № 2662-р, от 23.04.2013 № 671-р, от 30.06.2015 № 1247-р, от 20 января 2018 г. № 51-р).

**По форме их проведения торги** в новой редакции Закона № 223-ФЗ о закупках **классифицируются на:**

**1)** **торги в электронной форме**;

**2)** **торги в неэлектронной форме**.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 2 новой редакции Закона № 223-ФЗ о закупках **торги, проводимые заказчиками, обязанными осуществлять поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП) в рамках 223-ФЗ**согласно постановлению Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352, **осуществляются с 01.07.2018 г.** **исключительно в электронной форме.**Торги в иных случаях могут осуществляться в неэлектронной форме, если такая возможность предусмотрена положением о закупке.

Под торгами в электронной форме понимаются торги, которые проводятся на электронной торговой площадке на основании соглашения, заключённого между заказчиком и оператором такой площадки.

В этом случае все действия в рамках процедуры торгов  (за исключением размещения заказчиком извещения и документации о проведении торгов, извещения об отказе от их проведения, разъяснений положений документации о проведении торгов, запросов заказчика о разъяснении положений заявки на участие в электронных торгах, подписания договора по их результатам) осуществляются посредством обмена электронными документами между заказчиком, оператором электронной торговой площадки и участником электронных торгов, которые подписываются усиленными квалифицированными подписями уполномоченных лиц.

При этом вся информация, размещаемая на электронной торговой площадке, подлежит одновременному размещению как на сайте электронной торговой площадки, так и в единой информационной системе в сфере закупок.

В целях проведения торгов в электронной форме в статьях 3.3 и 3.4 новой редакции Закона № 223-ФЗ о закупках вводятся понятия "конкурентная закупка в электронной форме" и "оператор электронной торговой площадки", а также устанавливаются специальные требования к функционированию электронных торговых площадок и к их операторам.

**Законодателем вводится новый подход к регламентации порядка проведения конкурентных и неконкурентных процедур закупок**

**С 01.07.2018 г. большинство правил проведения конкурентных процедур закупок будет содержаться не в положении о закупке, а прямо устанавливаться текстом новой редакции Закона № 223-ФЗ о закупках.**

Так, в новой редакции Закона № 223-ФЗ о закупках в отношении порядка проведения торгов предусматриваются:

**1)** требования к содержанию извещения и документации о проведении торгов, а также указание формы торгов, при которой документация не составляется (ч. 9, ст. 3.2, ч. 5, 8, 9, 10 ст. 4 новой редакции 223-ФЗ);

**2)** порядок и сроки предоставления разъяснений документации о проведении торгов (ч. 2 и 3 ст. 3.2 новой редакции 223-ФЗ);

**3)** порядок и сроки внесения изменений в извещение и документацию о проведении торгов (ч. 11 ст. 4 новой редакции 223-ФЗ);

**4)**срок хранения заказчиком протоколов, извещений и документаций о проведении торгов, изменений и разъяснений к ним ((ч. 12 ст. 3.2 новой редакции 223-ФЗ);

**5)** правила описания предмета торгов, которыми обязан руководствоваться заказчик при проведении любой формы торгов (ч. 6.1 ст. 3 новой редакции 223-ФЗ);

**6)**  порядок и сроки отмены торгов (ч. 5-7 ст. 3.2 новой редакции 223-ФЗ);

**7)** указание на необходимость создания комиссии для осуществления торгов (ч. 8 ст. 3.2 новой редакции 223-ФЗ);

**8)** право участника торгов подать только одну заявку на участие в закупке в отношении каждого предмета закупки (лота), а также право участника закупки изменить или отозвать заявку на участие в торгах до истечения срока подачи заявок и порядок реализации данного права (ч. 11 ст. 3.2 новой редакции 223-ФЗ);

**9)**  требования к протоколам, составляемым в ходе торгов (по результатам этапов торгов) и к итоговому протоколу торгов, а также сроки их размещения в единой информационной системе в сфере закупок (ч. 12, 13, 14 ст. 3.2, ч. 12 ст. 4 новой редакции 223-ФЗ);

**10)** минимальный и максимальный сроки заключения договора по результатам торгов (ч. 15 ст. 3.2 новой редакции 223-ФЗ);

**11)**  минимальные сроки для размещения заказчиком в единой информационной системе извещения и документации **для каждой формы торгов:**

- **при проведении открытого и закрытого конкурса, конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться не только субъекты МСП**, извещение и конкурсная документация размещаются **не менее чем за 15-ть календарных дней**(ч. 17 ст. 3.2 новой редакции 223-ФЗ);

-  **при проведении открытого и закрытого аукциона, аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться не только субъекты МСП**, извещение и конкурсная документация размещаются **не менее чем за 15-ть календарных дней**(ч. 19 ст. 3.2 новой редакции 223-ФЗ);

-  **при проведении открытого и закрытого аукциона, аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться не только субъекты МСП**, извещение и конкурсная документация размещаются **не менее чем за 5-ть календарных дней**(часть 21 ст. 3.2 новой редакции 223-ФЗ);

-  **при проведении закрытого запроса предложений и запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут являться не только субъекты МСП**, извещение и документация о проведении запроса предложений размещаются **не менее чем за 7-мь рабочих дней до дня проведения такого запроса**(часть 23 ст. 3.2 новой редакции 223-ФЗ);

**12)** возможность установления заказчиком этапов проведения торгов (ч. 24 ст. 3.2 новой редакции 223-ФЗ);

**13)** право заказчика предусматривать в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в торгах, исчерпывающий перечень случаев, когда обеспечение заявки на участие в торгах не возвращается участнику, а также **запрет на установление обеспечения заявки на участие в торгах, если начальная (максимальная) цена договора не превышает 5-ть миллионов рублей** (ч. 25, 26, 27 ст. 3.2 новой редакции 223-ФЗ);

**14)** право заказчика заключать договор с несколькими участниками торгов, если это предусмотрено положением о закупке (ч. 28 ст. 3.2 новой редакции 223-ФЗ);

**15)** особенности проведения электронных торгов, в том числе требования к порядку осуществления обмена электронными документами между заказчиком, участником торгов и оператором электронной торговой площадки, необходимость прохождения участником аккредитации на электронных площадках для участия в электронных торгах (ст. 3.3 новой редакции 222-ФЗ);

**16)**особенности проведения закрытых торгов, в том числе порядок подачи заявок на участие в таких торгах (ст. 3.5 новой редакции 223-ФЗ).

**Отдельно в новой редакции Закона № 223-ФЗ о закупках прописывается порядок осуществления торгов, участниками которых могут являться только субъекты МСП.**

**Для торгов, участниками которых являются только субъекты МСП, устанавливаются следующие особенности:**

**1)** торги, участниками закупок которых являются только субъекты МСП, проводятся исключительно в электронной форме на электронных торговых площадках, функционирующим по   специальным правилам и принадлежащим операторам, перечень которых будет установлен Правительством РФ (ч. 10 и 11 ст. 3.4 новой редакции 223-ФЗ);

**2)** для торгов, участниками которых являются только субъекты МСП, устанавливаются сокращённые сроки для размещения извещения о проведении электронных торгов в единой информационной системе с учётом размера начальной (максимальной) цены договора:

**- если при проведении конкурса или аукциона в электронной форме начальная (максимальная) цена договора составляет 30-ть миллионов рублей или менее**, то извещение о проведении торгов размещается **не менее чем за 7-мь календарных дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе** (**если начальная (максимальная) цена договора превышает тридцать миллионов рублей, то** извещение о проведении торгов размещается **не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе в случае)**;

- **если при проведении запроса предложений начальная (максимальная) цена договора составляет 15-ть миллионов рублей или менее**, то извещение о проведении запроса предложений размещается **не менее чем за 5-ть рабочих дней до дня проведения такого запроса предложений**;

**- если при проведении запроса котировок начальная (максимальная) цена договора составляет 7-мь миллионов рублей или менее**, то извещение о проведении запроса котировок размещается **не менее чем за 4-ре рабочих дня до истечения срока подачи заявок**;

**3)**устанавливается исчерпывающий перечень этапов при проведении электронных торгов в форме конкурса, аукциона, запроса предложений, участниками которых являются только субъекты МСП, а также правила их применения (ч. 4, 5, 6, 9, 20 ст. 3.4 новой редакции 223-ФЗ);

**4)**предусматривается порядок подачи ценовых предложений при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого являются только субъекты МСП (ч. 7 ст. 3.4 новой редакции 223-ФЗ);

**5)**определены требования к содержанию и составу заявок на участие во всех формах электронных торгов, участниками которых могут быть только субъекты МСП (ч. 8, 19, 21 ст. 3.4 новой редакции 223-ФЗ);

**6)**устанавливаются специальный порядок аккредитации на электронных торговых площадках и специальный порядок предоставления обеспечения заявок на участие в электронных торгах, участниками которых являются только субъекты МСП, в том числе требования к открытию специальных банковских счетов, на которых блокируются денежные средства участников торгов, внесённые в качестве обеспечения заявок (ч. 12-18 ст. 3.4 ст. 3.4 новой редакции 223-ФЗ);

**7)**порядок обмена электронными документами между заказчиком и оператором электронной торговой площадки, на которой проводятся электронные торги, участниками которых могут являться только субъекты МСП (ч. 22, 23, 25 ст. 3.4 новой редакции 223-ФЗ);

**8)** порядок формирования протоколов и заключения договоров по результатам электронных торгов, участниками которых являются только субъекты МСП (ч. 26-29 ст. 3.4 новой редакции 223-ФЗ);

**9)**срок хранения оператором электронных документов, полученных при проведении электронных торгов, участниками которых являются только субъекты МСП (ч. 30 ст. 3.4 новой редакции 223-ФЗ).

В отличие от ранее действовавшей системы регламентации торгов, заказчику законодателем будет оставлено совсем немного вопросов, которые он обязан самостоятельно регламентировать в положении о закупке для проведения торгов. Например, это требования к участникам торгов (ч. 6 ст. 3 новой редакции 223-ФЗ).

**Абсолютно другая ситуация возникает с неконкурентными закупками, регламентацию которых законодатель с 01.07.2018 г. оставляет на полное усмотрение самого заказчика.**

В силу прямого указания части 2 статьи 2 и части 2 статьи 3 новой редакции Закона № 223-ФЗ о закупках положение о закупке должно предусматривать порядок и условия применения неконкурентных закупок.

Среди неконкурентных   закупок в качестве обязательного для включения в положение о закупке назван способ закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Положением о закупке должен быть установлен порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки (ст. 3.6 новой редакции 223-ФЗ).  Иные способы неконкурентных закупок не являются обязательными для включения в положение о закупке.