Основные нарушения со стороны сетевой организации при расчете платы за технологическое присоединение к электрическим сетям

Одним из существенных условий договора об осуществлении технологического присоединения является размер платы за технологическое присоединение, размер и порядок определения которого должен соответствовать положениям законодательства в сфере электроэнергетике, в том числе:

- Правилам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861,

- методическим указаниям по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденным Приказом ФАС России от 29.08.2017 №1135/17,

- приказам Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов ярославской области, которыми устанавливаются стандартизированные тарифные ставки и ставки за единицу максимальной мощности для расчета платы за технологическое присоединение,

- иные нормативные правовые акты.

За несоблюдение порядка определения и размера платы за технологическое присоединение законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность сетевых организаций.

Правила технологического присоединения предусмотрена льготная категория потребителей, технологическое присоединение которых осуществляется на следующих условиях.

Пунктом 17 Правил технологического присоединения предусмотрено, что плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке энергопринимающих устройств) устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при присоединении заявителя, владеющего объектами, отнесенными к третьей категории надежности при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Таким образом, данная норма предусматривает 3 условия, при соблюдении которых, устанавливаемая сетевой организацией плата за технологическое присоединение не может превышать 550 руб.:

- максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств не превышает 15 кВт включительно;

- присоединяемый объект отнесен к 3 категории надежности электроснабжения;

- расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

При этом, под наименьшим расстоянием от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства сетевой организации понимается минимальное расстояние, измеряемое по прямой линии от границы участка заявителя до ближайшего объекта электрической сети (опора линий электропередачи, кабельная линия, распределительное устройство, подстанция), имеющего указанный в заявке класс напряжения, существующего или планируемого к вводу в эксплуатацию в соответствии с инвестиционной программой сетевой организации.

Пунктом 33.1 Правил технологического присоединения предусмотрено, что в отношении заявителей - физических лиц, осуществляющих технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, технологическое присоединение по индивидуальному проекту не осуществляется, в случае осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств указанных заявителей к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно.

Из вышесказанного следует, что для определения размера платы за технологическое присоединение сетевой организации необходимо не только учитывать заявленные параметры технологического присоединения(мощность, категория электроснабжения), но и правильно установить ближайший объект электросетевого хозяйства, от которого до границ участка заявителя необходимо производить измерения.

1. В своей правоприменительной практике Ярославское УФАС России не единожды сталкивалось с ситуациями, когда плата за технологическое присоединение была рассчитана неверно в связи с неправильным выбором ближайшего объекта электросетевого хозяйства.

Например, Е.Н. Опарин обратился в ПАО «МРСК Центра» с заявкой на технологическое присоединение садового дома.

Было установлено, что заявка подана на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям ПАО «МРСК Центра» физическим лицом, осуществляющим технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику электроснабжения, следовательно, подпадает под категорию потребителей, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения.

В сроки, предусмотренные законодательством ПАО «МРСК Центра» направило заявителю проект договора об осуществлении технологического присоединения и технические условия к нему.

Технические условия к договору предусматривали те же параметры технологического присоединения, которые указаны в заяки: максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств составляет 15 кВт, класс напряжения 0,4 кВ, 3-я категория надежности электроснабжения

При этом, от границ земельного участка Е.Н. Опарина до электросетевого хозяйства ПАО «МРСК Центра» с уровнем напряжения 10 кВ расстояние составляет менее 500 метров, до электросетевых объектов ПАО «МРСК Центра» классом напряжения 0,4 кВ – более 500 метров.

Поскольку расстояние от границ земельного участка Е.Н. Опарина до ближайшей точки электрический сетей филиала ПАО «МРСК Центра» - «Ярэнерго» классом напряжения 0,4 кВ составило более 500 метров, сетевая организация предусмотрела технологическое присоединение потребителя по индивидуальному проекту, расчёт платы за технологическое присоединение был определён в соответствии с Приказом Департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области.

Ярославское УФАС России не согласилось с таким расчетом платы за технологическое присоединение, позиция антимонопольного органа в последствии поддержана судом.

Из системного толкования положений Правил технологического присоединения следует, что при присоединении объектов максимальной мощностью до 15 кВт включительно, отнесенных к третьей категории надежности при наличии ближайшего объекта электросетевого хозяйства сетевой организации на уровне напряжения до 20 кВ независимо от конкретного уровня напряжения (0,4 кВ, 6кВ или 10 кВ), плата должна составлять не более 550 рублей.

Таким образом, на сетевую организацию возлагается не только обязанность по осуществлению собственно мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям, но и целого ряда подготовительных мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, включая усиление существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, усиления сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии). При этом сетевая организация обязана осуществить эти подготовительные мероприятия (в том числе и понизить класс напряжения) за свой счет в отношении любых заявителей.

Безусловно, в некоторых случаях реальный объем капитальных вложений сетевой организации превышает льготный размер платы за технологическое присоединение. С целью пресечь случаи злоупотребления потребителями своим правом на льготное подключение были внесены изменения в Правила технологического присоединения.

Подключить объект к электросетевой инфраструктуре по льготной ставке за 550 рублей до 15 кВ гражданин или юридическое лицо возможно только 1 раз в 3 года на территории одного города или муниципального образования.

2. Также в правоприменительной практике Ярославское УФАС России столкнулось с нарушениями, связанными с неверным определением размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств мощностью до 150 кВт включительно по индивидуальному проекту.

В таких случаях порядок и размер платы определяется в соответствии с ранее упомянутыми методическим указаниям по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, приказами Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области, которыми устанавливаются стандартизированные тарифные ставки и ставки за единицу максимальной мощности для расчета платы за технологическое присоединение.

Правилами технологического присоединения предусмотрено, что в размер платы за технологическое присоединение включаются средства для компенсации расходов сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения, ~~указанных в подпунктах «а» и «д» - «ж» п. 18 Правил технологического присоединения (за исключением расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с настоящим документом в размере не более 550 рублей~~), и расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

Включение в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной электрической сети, за исключением расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до границы участка заявителя, не допускается.

Таким образом, в размер платы за технологическое присоединение могут быть включены только фактически понесенные сетевой организацией расходы, возникшие в связи с выполнением организационно-технических мероприятий по присоединению конкретного потребителя (например строительство линий электропередачи, опор, трансформаторных подстанций и пр.).

Например,

взимание платы за строительство линий электропередачи даже в составе установленной Департаментом энергетики, ЖКХ, тарифов ЯО ставки за единицу максимальной мощности на осуществление сетевой организацией мероприятий по строительству воздушных линий электропередачи,

не допускается

при отсутствии со стороны сетевой организации необходимости строительства линий электропередачи.

В настоящий момент действуют вступившие в законную силу изменения в законодательство, согласно которым размер платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт формируется исключительно из размера стандартизированной ставки.