Технологическое присоединение к сетям электроснабжения и наиболее частые нарушения.

Присоединение к сетям электроснабжения регламентировано Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

В своем докладе я освещу общие положения, предусмотренные правилами.

Технологическое присоединение энергопринимающих устройств осуществляется с применением временной или постоянной схемы электроснабжения.

Сегодня речь пойдет о подключении с применением постоянной схемы электроснабжения.

Правилами установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения заявителем Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Вместе с тем, предусмотрено, что в отношении ряда заявителей, к которым в том числе относятся физические лица с максимальной мощностью до 15кВт, независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор технологического присоединения.

Присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и заявителем в сроки, установленные Правилами. Сроки я освещу чуть позже.

Процесс вообще начинается с подачи заявки на подключение заявителем. К указанной заявке должны быть приложены документы, перечень которых предусмотрен Правилами (пункты 9, 10, 12-14), и перечень является закрытым. Таким образом, сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных Правилами, а заявитель не обязан представлять не предусмотренные Правилами сведения и документы.

Итак, вернемся к срокам заключения договора. В большинстве случаев, а именно если заявители юридические лица и индивидуальные предприниматели с максимальной подключаемой мощностью 150 кВт или если физическое лицо с максимальной подключаемой мощностью до 15 кВт сроки следующие: сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия в течение 15 дней со дня получения заявки. В остальных случаях этот срок составляет 20 рабочих дней со дня получения заявки. При условии что нет необходимости в согласованиях предусмотренных Правилами.

При предоставлении заявителем неполного комплекта сведений и документов, указанных в Правилах, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки.

После направления сетевой проекта договора заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора в течение 10 рабочих дней с даты получения подписанного сетевой организацией проекта договора и направляет в указанный срок 1 экземпляр сетевой организации.

В случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его Правилам заявитель вправе в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от его подписания с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с Правилами.

В случае ненаправления заявителем подписанного проекта договора либо мотивированного отказа от его подписания, но не ранее чем через 30 рабочих дней со дня получения заявителем подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий, поданная этим заявителем заявка аннулируется.

В случае направления заявителем в течение 10 рабочих дней мотивированного отказа сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с Правилами в течение 10 рабочих дней со дня получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия.

Договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать в зависимости от условий либо 15 рабочих дней, либо 4 месяца, 6 месяцев, 1 год или 2 года.

Заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

Заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Стороны составляют акт об осуществлении технологического присоединения не позднее 3 рабочих дней после осуществления сетевой организацией фактического присоединения объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности.

Срок действия технических условий не может составлять менее 2 лет и более 5 лет.

При невыполнении заявителем технических условий в согласованный срок и наличии на дату окончания срока их действия технической возможности технологического присоединения сетевая организация по обращению заявителя вправе продлить срок действия ранее выданных технических условий. При этом дополнительная плата не взимается.

Проверка выполнения технических условий проводится в отношении каждых технических условий, выданных заявителям.

Для проведения проверки выполнения технических условий заявитель представляет в сетевую организацию уведомление о выполнении технических условий.

По результатам мероприятий по проверке выполнения заявителем технических условий сетевая организация в 3-дневный срок составляет и направляет для подписания заявителю подписанный со своей стороны в 2 экземплярах акт о выполнении технических условий.

При невыполнении требований технических условий сетевая организация в письменной форме уведомляет об этом заявителя.

Повторный осмотр электроустановки заявителя осуществляется не позднее 3 рабочих дней после получения от него уведомления об устранении замечаний с приложением информации о принятых мерах по их устранению.

Все эти положения освещены мной не случайно. Именно в них и кроются наиболее распространённые нарушения со стороны сетевых организаций.

Также мной был проведен анализ наиболее частых нарушений выявляемых другими территориальными органами антимонопольной службы.

**Итак, первая ситуация:**

Подпунктом «г» пункта 10 Правил технологического присоединения установлено, что к заявке на осуществление технологического присоединения прилагается копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя.

Сетевая организация от заявителя требует представить документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание именно на земельный участок.

При установлении достаточности представления документов, подтверждающих право собственности или иное предусмотренное законом основание на только объект капитального строительства, следует исходит из понятия объекта капитального строительства.

В соответствии с пунктами 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) объектом капитального строительства является здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Большинство судов отождествляют понятия «объект капитального строительства» и «объект недвижимости». Согласно пункту 1 статьи 130 ГК РФ к недвижимости относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей. То есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

Таким образом, при установлении достаточности представления документов, подтверждающих право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства без предъявления аналогичных документов на земельный участок следует установить является ли спорный объект объектом капитального строительства.

Указанная позиция отражена в судебных решениях по делам А44-452/2016,
А50-4578/2016.

**Вторая ситуация.**

Подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения установлены сроки осуществления технологического присоединения. Вместе с тем, на практике сетевые организации по соглашению сторон продлевают установленный законом срок. Однако Правилами технологического присоединения продление срока не предусмотрено.

Таким образом, срок, предусмотренный пунктом 16 Правил технологического присоединения, является предельным и его исчисление начинается с момента заключения договора об осуществлении технологического присоединения.

Согласно статье 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. При этом, если для обеспечения технической возможности технологического присоединения и недопущения ухудшения условий электроснабжения присоединенных ранее энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики необходимы развитие (модернизация) объектов электросетевого хозяйства и (или) строительство, реконструкция объектов по производству электрической энергии, сроки технологического присоединения определяются исходя из инвестиционных программ сетевых организаций и обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление указанных мероприятий.

Таким образом, установлено только одно исключение из сроков, предусмотренных пунктом 16 Правил технологического присоединения – установление сроков исходя из инвестиционных программ.

Указанная позиция отражена в судебных решениях по делам
А52-29/2018, А40-59317/2017.